



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Наурского района

Директору МБОУ «Калиновская НОШ»
Устархановой О.

ул. Пролетарская, 34, ст. Калиновская
Наурский район, ЧР, 366123

ул. Лермонтова, д.44, ст. Наурская,
Чеченская Республика, 366128

06.02.2014 №35-62-2014

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
в сфере предоставления коммунальных услуг

Прокуратурой района проведена проверка исполнения муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Калиновская НОШ» (далее – Учреждение) законов об образовании в части компенсации педагогическим работникам расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения.

Частью 1 статьи Конституции России провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Одной из категорий граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке и помощи государства, являются учителя.

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов РФ и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

В развитие данной нормы закона постановлением Правительства ЧР от 29.12.2012 № 235 утверждено Положение о порядке предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений на территории Чеченской Республики, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее – Положение).

Надзорным мероприятием выявлены нарушения исследуемого законодательства, требующие принятия мер к их незамедлительному устранению.

В частности, вопреки пунктам 5, 6, 7 и 8 Положения имеют место факты назначения данной меры социальной поддержки без надлежаще оформленных

АБ № 014889

документов; вопросы оказания педагогическому работнику и членам его семье подобных выплат не исследуются; сроки рассмотрения заявлений о предоставлении мер социальной поддержки не соблюдаются; о принятом решении по результатам рассмотрения заявлений педагогические работники в 5-дневный срок не уведомляются. Вследствие чего создаются благоприятные условия для хищения бюджетных средств путем неправомерного назначения ежемесячной денежной выплаты лицам, не имеющим права на ее получение.

Более того, вследствие ненадлежащей организации работы финансово-экономического подразделения Учреждения перед его педагогическими работниками за 2015 г. образовалась задолженность по выплате мер государственной поддержки в размере 108 000 руб.

При этом доводы об отсутствии финансирования указанных мер социальной поддержки не состоятельны и не могут быть приняты во внимание, так как необходимые документы (заявки) на выделение средств в установленном порядке главному распорядителю бюджетных средств не направлены.

Стоит отметить, что согласно положениям статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. В целях реализации данной нормы закона принимаемые организациями меры по предупреждению коррупции могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Во исполнение данной нормы закона Минтрудом России утверждены Методические рекомендации, задачами которых являются:

- информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов противодействия коррупции в организациях;
- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

При этом в пункте 4 раздела IV упомянутых Методических рекомендаций закреплено, что выявление конфликта интересов в деятельности организации и ее работников является одним из важных способов предупреждения коррупции. Из содержания данного пункта следует, что значительной части

коррупционных правонарушений предшествует ситуация хрупкого равновесия, когда работник организации уже видит возможность извлечь личную выгоду из недолжного исполнения своих обязанностей, но по тем или иным причинам еще не совершил необходимых для этого действий. При этом одним из способов не допустить правонарушения и избежать причинения вреда определены своевременная фиксация этого момента и тем или иным образом склонение работника к должному поведению.

Прокурорская проверка показала, что вопреки законодательству о противодействии коррупции проведенные в Учреждении мероприятия в сфере внутреннего финансового контроля анализу не подвергаются; мероприятия профилактического характера не разрабатываются и не внедряются; работа по изучению (индивидуальное и коллективное) ведомственных нормативно-правовых актов не проводится.

Изложенное обстоятельство в совокупности нарушений, изложенных в настоящем акте прокурорского реагирования, свидетельствует о несоблюдении руководством Учреждения одного из основных принципов профилактики коррупции, предусмотренный пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 273-ФЗ, - приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

В целях устранения отмеченных нарушений федерального законодательства представляется целесообразным проведение регулярных контрольных мероприятий по изучению качества работы кадрового подразделения и финансовой службы; направление главному распорядителю бюджетных средств заявок о выделении средств на реализацию мер социальной поддержки учителей, в том числе по погашению образовавшейся задолженности; качественное и своевременное изучение предъявленных педработниками документов для получения мер государственной поддержки; освещение их результатов; повышение квалификации работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоотношения в исследуемой сфере.

Одновременно необходимо рассмотреть вопрос о строгой дисциплинарной ответственности Лаиевой А.А. и Муртазовой М.Х., что будет способствовать повышению персональной ответственности работников Учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. С учетом изложенных в настоящем акте прокурорского реагирования предложений (проведение регулярных контрольных мероприятий по изучению качества работы кадрового подразделения и финансовой службы; направление главному распорядителю бюджетных средств заявок о выделении средств на

реализацию мер социальной поддержки учителей, в том числе по погашению образовавшейся задолженности; качественное и своевременное изучение предъявленных педработниками документов для получения мер государственной поддержки; освещение их результатов; повышение квалификации работников Учреждения, в том числе путем индивидуального и коллективного изучения законов и подзаконных актов, регламентирующих правоотношения в исследуемой сфере) разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное соблюдение законности в данной области.

3. По установленным фактам нарушений закона инициировать вопрос об ответственности бухгалтера Лаиевой А.А., Муртазовой М.Х. и других должностных лиц Учреждения, виновных в допущенных нарушениях закона.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района
старший советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the left.

И.М. Сербиев